

Agenda – Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:	I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:
Ystafell Bwyllgora 3 – Y Senedd	Bethan Davies
Dyddiad: Dydd Mercher, 29 Ionawr 2020	Clerc y Pwyllgor 0300 200 6372
Amser: 09.00	SeneddCyllid@cynulliad.cymru

- 1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datganiadau o fuddiant**
(09:00)
- 2 Papur(au) i'w nodi**
(09:00) (Tudalennau 1 – 6)
Cofnodion y cyfarfod a gynhaliwyd ar 9 Ionawr 2020
Cofnodion y cyfarfod a gynhaliwyd ar 15 Ionawr 2020
 - 2.1 Llythyr gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol ynghylch goblygiadau ariannol y Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru) – 14 Ionawr 2020**
(Tudalennau 7 – 12)
- 3 Bil Llywodraeth Leol ac Etholiadau (Cymru): Sesiwn dystiolaeth 1**
(09:00–10.00) (Tudalennau 13 – 45)
Jon Rae, Cyfarwyddwr Adnoddau, Cymdeithas Llywodraeth Leol Cymru
Y Cyngorydd Anthony Hunt, llefarydd Cyllid ac Adnoddau Cymdeithas Llywodraeth Leol Cymru

Papur 1 – Tystiolaeth ysgrifenedig gan y Comisiwn Etholiadol
Papur 2 – Tystiolaeth ysgrifenedig gan Gymdeithas Llywodraeth Leol Cymru
Briff ymchwil
- 4 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod**
(10:00)



5 Bil Llywodraeth Leol ac Etholiadau (Cymru): Trafod y dystiolaeth
(10:00–10:15)

Egwyl: 10:15–10:25

**6 Effaith amrywiadau mewn treth incwm genedlaethol ac is-
genedlaethol: Trafod yr ymatebion i'r ymgynghoriad a'r tystion**

(10:25–10:40)

(Tudalennau 46 – 47)

Papur 3 – Papur eglurhaol

[Ymatebion i'r ymgynghoriad](#)

**7 Taliadau cadw yn y sector adeiladu: y wybodaeth ddiweddaraf am
yr ymchwiliad**

(10:40–10:50)

Cofnodion cryno – Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:

Gellir gwyllo'r cyfarfod ar [Senedd TV](#) yn:

Ystafell Bwyllgora 5 – Tŷ Hywel

<http://senedd.tv/cy/5979>

Dyddiad: Dydd Iau, 9 Ionawr 2020

Amser: 09.02 – 14.04

Yn bresennol

Categori	Enwau
Aelodau'r Cynulliad:	<p>Llyr Gruffydd AC (Cadeirydd)</p> <p>Rhun ap Iorwerth AC</p> <p>Alun Davies AC</p> <p>Mike Hedges AC</p> <p>Rhianon Passmore AC</p> <p>Mark Reckless AC</p> <p>David Melding AC (yn lle Nick Ramsay AC)</p>
Tystion:	<p>Anna Nicholl, Welsh Council for Voluntary Action (WCVA)</p> <p>Helen Tilley, Canolfan Polisi Cyhoeddus Cymru</p> <p>Victoria Winckler, Sefydliad Bevan</p> <p>Cathy Madge, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru</p> <p>Eurgain Powell, Swyddfa Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru</p> <p>Alex Chapman, Sefydliad Economeg Newydd</p> <p>Robert Chote, Swyddfa Cyfrifoldeb Cyllidebol</p> <p>Andy King, Swyddfa Cyfrifoldeb Cyllidebol</p>



Staff y Pwyllgor:	Bethan Davies (Clerc)
	Leanne Hatcher (Ail Clerc)
	Georgina Owen (Ail Clerc)
	Samantha Williams (Dirprwy Clerc)
	Joanne McCarthy (Ymchwilydd)
	Owen Holzinger (Ymchwilydd)
	Christian Tipples (Ymchwilydd)

1 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn friffio breifat gydag ymgynghorydd arbenigol

1.1 Cafodd y Pwyllgor sesiwn friffio breifat gan yr ymgynghorydd arbenigol Dr Edward Jones, Darlithydd mewn Economeg, Prifysgol Bangor.

2 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

2.1 Croesawodd y Cadeirydd yr Aelodau i'r cyfarfod. Roedd David Melding AC yn bresennol fel dirprwy i Nick Ramsay AC.

3 Papur(au) i'w nodi

3.1 Nodwyd y cofnodion.

4 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn dystiolaeth 2

4.1 Cafodd y Pwyllgor dystiolaeth gan Dr Victoria Winckler, Cyfarwyddwr, Sefydliad Bevan; Dr Helen Tilley, Uwch Gymrawd Ymchwil, Canolfan Polisi Cyhoeddus Cymru; ac Anna Nicholl, Cyfarwyddwr Strategaeth, Cyngor Gweithredu Gwirfoddol Cymru.

5 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn dystiolaeth 3

5.1 Cafodd y Pwyllgor dystiolaeth gan Cathy Madge, Arweinydd Ysgogi Newid, Swyddfa Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol; Eurgain Powell, Ysgogwr Newid, Swyddfa Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru; ac Alex Chapman, Ymgynghorydd, Sefydliad Economeg Newydd.

5.2 Ymddiheurodd Sophie Howe, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol.

6 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn dystiolaeth 4

6.1 Canslwyd y sesiwn hon. Ymddiheurodd Edward Evans, Cyfarwyddwr ac Ysgrifennydd Cwmni, Cymdeithas Contractwyr Peirianeg Sifil Cymru

7 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn dystiolaeth 5

7.1 Cafodd y Pwyllgor dystiolaeth gan Robert Chote, Cadeirydd, y Swyddfa Cyfrifoldeb Cyllidebol ac Andy King, aelod o'r Pwyllgor Cyfrifoldeb Cyllidebol, y Swyddfa Cyfrifoldeb Cyllidebol.

8 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42(vi) i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod hwn a dechrau'r cyfarfod nesaf ar 15 Ionawr 2020

8.1 Derbyniwyd y cynnig.

9 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Trafod y dystiolaeth

9.1 Trafododd y Pwyllgor y dystiolaeth a ddaeth i law.

10 Craffu ar Adroddiad Blynyddol a Chyfrifon 2018–19 ac Amcangyfrif 2020–21 Swyddfa Archwilio Cymru ac Archwilydd Cyffredinol Cymru

10.1 Cymeradwyodd y Pwyllgor Gynllun Ffioedd Swyddfa Archwilio Cymru ar gyfer 2019–20 o dan Reolau Sefydlog 18.10(x) yn unol ag adran 24(7) o Ddeddf Archwilio Cyhoeddus (Cymru) 2013.

11 Cyfarwyddyd Gweinidogol – Trefniadau Pensiwn y GIG ar gyfer 2019/20

11.1 Trafododd y Pwyllgor y llythyr gan yr Ysgrifennydd Parhaol mewn perthynas â'r Cyfarwyddyd Gweinidogol ynghylch newidiadau arfaethedig i drefniadau Pensiwn y GIG ar gyfer 2019/20.

Cofnodion cryno – Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:

Gellir gwyllo'r cyfarfod ar [Senedd TV](#) yn:

Ystafell Bwyllgora 2 – Y Senedd

<http://senedd.tv/cy/5985>

Dyddiad: Dydd Mercher, 15 Ionawr 2020

Amser: 08.51 – 11.59

Yn bresennol

Categori	Enwau
Aelodau'r Cynulliad:	Llyr Gruffydd AC (Cadeirydd) Rhun ap Iorwerth AC Alun Davies AC Mike Hedges AC Rhianon Passmore AC Mark Reckless AC David Melding AC (yn lle Nick Ramsay AC)
Tystion:	Rebecca Evans AC, Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd Andrew Jeffreys, Dirprwy Gyfarwyddwr, Buddsoddi Cyfalaf Strategol, Llywodraeth Cymru Matt Wellington, Llywodraeth Cymru David Phillips, Sefydliad Astudiaethau Cyllid Guto Ifan, Canolfan Llywodraethiant Cymru Cian Sion, Canolfan Llywodraethiant Cymru Michael Trickey, Prifysgol Caerdydd
Staff y Pwyllgor:	Bethan Davies (Clerc)



Cynulliad
Cenedlaethol
Cymru

National
Assembly for
Wales

	Leanne Hatcher (Ail Glerc)
	Georgina Owen (Ail Glerc)
	Samantha Williams (Dirprwy Glerc)
	Martin Jennings (Ymchwilydd)
	Joanne McCarthy (Ymchwilydd)
	Katie Wyatt (Cynghorydd Cyfreithiol)

1 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn friffio breifat gydag ymgynghorydd arbenigol

1.1 Cafodd y Pwyllgor sesiwn friffio breifat gan yr ymgynghorydd arbenigol Dr Edward Jones, Darlithydd mewn Economeg, Prifysgol Bangor.

2 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

2.1 Croesawodd y Cadeirydd yr Aelodau i'r cyfarfod. Roedd David Melding AC yn bresennol fel dirprwy i Nick Ramsay AC.

3 Papur(au) i'w nodi

3.1 Cafodd y papurau eu nodi.

3.1 Llythyr gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol ynghylch Bil y Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Indemniadau) (Cymru) – 7 Ionawr 2020

3.2 Llythyr gan y Dirprwy Weinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol ynghylch y Bil Plant (Diddymu Amddiffyniad Cosb Resymol) (Cymru) – 7 Ionawr 2020

3.3 Llythyr gan Gadeirydd y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus ar y Cyfarwyddyd Gweinidogol ar gyfer trefniadau pensiwn y GIG 2019/20 – 8 Ionawr 2020.

4 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn dystiolaeth 6

4.1 Cafodd y Pwyllgor dystiolaeth gan David Phillips, Cyfarwyddwr Cyswllt, y Sefydliad Astudiaethau Cyllid; Guto Ifan, Cydymaith Ymchwil, Canolfan Llywodraethiant Cymru, Prifysgol Caerdydd; Cian Sion, Cynorthwydd Ymchwil, Canolfan

Llywodraethiant Cymru, Prifysgol Caerdydd; a Michael Trickey, Uwch Gymrawd Ymchwil er Anrhydedd, Rhaglen Dadansoddi Cyllidol Cymru, Prifysgol Caerdydd.

5 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Sesiwn dystiolaeth 7

5.1 Cafodd y Pwyllgor dystiolaeth gan Rebecca Evans, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd; Andrew Jeffreys, Cyfarwyddwr, Trysorlys Cymru; a Matthew Wellington, Pennaeth Cyflawni'r Gyllideb, Llywodraeth Cymru.

6 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42(vi) i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod hwn a'r cyfan o'r cyfarfod nesaf ar 23 Ionawr 2020

6.1 Derbyniwyd y cynnig.

7 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2020–21: Trafod y dystiolaeth

7.1 Trafododd y Pwyllgor y dystiolaeth a ddaeth i law.

8 Trafod y llythyr gan Gadeirydd y Pwyllgor ar Ddiwygio Etholiadol y Cynulliad – 16 Rhagfyr 2019

8.1 Trafododd y Pwyllgor y llythyr drafft a chytunodd i ymateb iddo.

9 Trafod Rheoliadau Treth Gwarediadau Tirlenwi (Cyfraddau Treth) (Cymru) (Diwygio) 2020

9.1 Nododd y Pwyllgor yr offeryn statudol.



Ein cyf/Our ref: MA/VG/5824/19

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Llyr Gruffydd AC
Cadeirydd, y Pwyllgor Cyllid
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1NA

14 Ionawr 2020

Annwyl Llyr,

Hoffwn ddiolch i'r Pwyllgor Cyllid am ei waith diwyd a manwl wrth ystyried goblygiadau ariannol Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru). Rwy'n cydnabod y 9 o argymhellion a wneir gan y Pwyllgor yn ei adroddiad craffu, a gyhoeddwyd ar 15 Tachwedd 2019, ac amgaeaf f'ymateb i bob un ohonynt yn Atodiad A.

Rwy'n falch bod y Pwyllgor yn gefnogol i'n dull o ddatblygu amcangyfrifon o gost a manteision y Bil drwy ymgysylltu â rhanddeiliaid, gan gynnwys cyrff y GIG ac awdurdodau lleol, a bod y Pwyllgor o'r farn y bydd hyn yn ein helpu i weithredu'r newidiadau diwylliannol y mae'r Bil am eu cyflawni.

Mae nifer o argymhellion y Pwyllgor yn ymwneud â meysydd lle na fu'n bosibl meintioli costau a manteision newidiadau diwylliannol mewn modd ystyrlon. Rwy'n parhau'n gwbl argyhoeddedig na ddylid ceisio cynnal y drafodaeth am ansawdd a gonestrwydd o fewn fframwaith sy'n seiliedig ar werth ariannol, gan na fyddai hynny'n cymryd i ystyriaeth y ffaith na ellir dadansoddi'r manteision, a fydd yn deillio o gyflwyno'r ddwy ddyletswydd hyn, mewn modd ariannol heb iddynt golli eu hystyr, er fy mod yn cydnabod rôl graffu a diddordeb y Pwyllgor. Mae'r rhan fwyaf o'r manteision y disgwylir iddynt ddeillio o ddarpariaethau'r Bil yn rhai nad ydynt yn ariannol – manteision ydynt sy'n ymwneud â sicrhau gwell gwasanaethau, profiadau, a chanlyniadau. Er y bydd y pethau hyn o fantais wirioneddol a sylweddol i'r rheini sy'n defnyddio gwasanaethau iechyd, ac i'r rheini sy'n eu darparu, ond nid oes modd eu hystyried fel manteision ariannol.

O ganlyniad, ni fu'n bosibl imi dderbyn yn llawn bob un o argymhellion y Pwyllgor yn y meysydd hyn. Fodd bynnag, rwy'n cydnabod y bwriad y tu ôl iddynt, ac ym mhob achos rydym wedi cadw cyn belled â phosibl at yr egwyddorion a'r rhesymeg sy'n sail i'n broses benderfynu wrth inni wrth fynd drwyddi.

Rwy'n gwerthfawrogi'n fawr eiriau o rybudd y Pwyllgor ynghylch cywirdeb yr amcangyfrifon o gostau. Rwy'n awyddus i bwysleisio f'ymrwymiad parhaus i'w monitro'n ofalus iawn, a

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Gohebiaeth.Vaughan.Gething@llyw.cymru
Correspondence.Vaughan.Gething@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

byddaf yn parhau i weithio'n agos gyda'n rhanddeiliaid allweddol i'w hadolygu'n rheolaidd yn ystod y cyfnod gweithredu.

Yn olaf, hoffwn roi gwybod fy mod wedi cyflwyno tri gwelliant gan y Llywodraeth i'r Bil ar 2 Rhagfyr 2019, ac y byddaf hefyd yn cyflwyno cyfres arall o welliannau yn ystod Cyfnod 2. Bydd unrhyw effeithiau ariannol sy'n gysylltiedig â'r newidiadau hyn yn cael eu nodi yn yr Aseiad Effaith Rheoleiddiol y byddwn yn ei gyflwyno ar ôl trafodion Cyfnod 2.

Byddaf hefyd yn ysgrifennu at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol, a Chadeirydd y Pwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon, mewn perthynas â'u hadroddiadau Cyfnod 1, a byddaf yn copïo pob llythyr at Gadeiryddion y tri Phwyllgor.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Vaughan Gething". The signature is written in a cursive, flowing style.

Vaughan Gething AC/AM
Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol
Minister for Health and Social Services

Atodiad A: Ymateb Llywodraeth Cymru i argymhellion y Pwyllgor Cyllid mewn perthynas â Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru).

Ar 3 Gorffennaf 2019, ystyriodd y Pwyllgor Cyllid oblygiadau ariannol Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru), ac ar 15 Tachwedd fe gyhoeddodd y Pwyllgor ei adroddiad craffu. Mae'r ddogfen hon yn rhoi ymateb Llywodraeth Cymru i bob un o'r 9 o argymhellion a wneir yn yr adroddiad hwnnw.

Argymhelliad 1. Mae'r Pwyllgor yn argymhell bod Llywodraeth Cymru yn ymgymryd â gwaith pellach yn dadansoddi ac yn amcangyfrif buddion y Bil, a nodir fel ysgogwyr allweddol ar gyfer gweithredu'r ddeddfwriaeth. Dylid cynnwys y wybodaeth hon, a ddylai gynnwys dadansoddiad o sensitifrwydd i ddangos yr ystod bosibl o werthoedd, mewn Asesiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig a gyhoeddir ar ôl trafodion Cyfnod 2.

Ymateb Llywodraeth Cymru: Gwrthod

Cyn cyflwyno'r Bil, cyflawnwyd gwaith sylweddol o ran ymchwilio i'r dystiolaeth a oedd ar gael, gan ddod i'r casgliad o ran y pwynt hwn y byddai unrhyw ddadansoddiad o sensitifrwydd mewn perthynas â hyn yn rhy gyffredinol i fod yn ystyrllon yn ymarferol oherwydd y diffyg data am y manteision sy'n ymwneud â'r gost o osgoi darparu gofal iechyd o ansawdd gwael.

Manteision anariannol yw'r rhan fwyaf o'r manteision y disgwylir iddynt deillio o ddarpariaethau'r Bil; manteision ydynt sy'n ymwneud â gwell gwasanaethau, profiadau, a chanlyniadau. Mae'r pethau hyn o fudd gwirioneddol i'r bobl sy'n defnyddio gwasanaethau, yn ogystal â'r rheini sy'n eu darparu, ond nid yw'n hawdd eu mesur mewn modd ariannol, ac ni fyddai gwneud hynny'n rhoi darlun cywir o'r manteision. Wrth gynhyrchu'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol fel y'i cyhoeddwyd, rydym wedi ceisio sicrhau'r cydbwysedd priodol rhwng asesiad o'r costau, wedi eu meintoli, yr ydym yn rhagweld y byddant yn deillio o'r ddeddfwriaeth, a'r risg o gyflwyno amcangyfrif diystyr.

Mae gwaith yn mynd rhagddo i ystyried cwmpas y rhaglen monitro a'r gweithgarwch gwerthuso a fydd yn gallu mesur manteision anariannol y Bil. Bydd hyn yn cynnwys y dangosyddion penodol sydd wedi eu meincnodi y disgwylir iddynt allu dangos gwelliannau mesuradwy yn ystod y cyfnod ôl-weithredu.

Goblygiadau ariannol

Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i'n hymateb i'r argymhelliad hwn.

Argymhelliad 2. Mae'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol yn tybio y bydd cyfran sylweddol o'r costau sy'n deillio o ofynion y Bil yn cael eu hamsugno gan randdeiliaid, fel cyrff y GIG heb nodi'r goblygiadau tebygol. Mae'r Pwyllgor yn argymhell y dylid cynnwys rhagor o wybodaeth yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig.

Ymateb Llywodraeth Cymru: Gwrthod

Mae'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol yn darparu asesiad priodol o'r costau a'r manteision tebygol a fydd yn deillio o'r ddeddfwriaeth, ac fe'i datblygwyd drwy

ymgysylltu'n agos â rhanddeiliaid, gan gynnwys cyrff y GIG. Mae'r asesiad hwn yn dod i'r casgliad bod y dyletswyddau a roddir ar gyrff y GIG drwy'r Bil yn rhai priodol a chymesur. Mae'r asesiad hefyd yn cynnwys, lle y bo'n bosibl, gostau cyfleoedd o ganlyniad i'r ffaith bod darpariaethau yn y Bil yn cynnwys rhyddhau staff ar gyfer hyfforddiant, er mwyn iddynt allu ymgorffori'r ffyrdd newydd o weithio yn eu gwaith.

Mae Aseidiadau Effaith Rheoleiddiol yn ddadansoddiad sy'n ymwneud â gwerth am arian - byddai ymestyn y dadansoddiad i gynnwys ystyried sut y bydd y costau hyn yn cael eu hariannu yn symud y tu hwnt i'r hyn y mae'r aseidiadau wedi cael eu dylunio i'w wneud a'u pwrpas. Wrth gwrs, mae materion sy'n ymwneud â bod yn fforddiadwy, a chyllid, yn ystyriaethau pwysig i Lywodraeth Cymru, ond byddant o ddiddordeb i'r Cynulliad, ac felly byddant yn cael eu monitro'n agos yn ystod y cyfnod gweithredu.

Goblygiadau ariannol

Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i'n hymateb i'r argymhelliad hwn.

Argymhelliad 3. Mae'r Pwyllgor yn argymhell y dylid gwneud gwaith pellach mewn perthynas â'r costau parhaus sy'n debygol o godi o'r ddyletswydd ansawdd, nad ydynt yn cael eu meintoli yn yr Aseiad Effaith Rheoleiddiol. Dylai gynnwys dadansoddiadau o sensitifrwydd i ddangos yr ystod bosibl o werthoedd, a chynnwys hyn yn yr Aseiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig a gyhoeddir yng Nghyfnod 2.

Ymateb Llywodraeth Cymru: Gwrthod

Rydym yn parhau o'r farn y bydd y costau parhaus sy'n codi o'r ddyletswydd ansawdd yn cael eu pennu gan mwyaf gan benderfyniadau a gymerir gan gyrff unigol y GIG, ac nid yw Llywodraeth Cymru mewn sefyllfa i ddweud ymlaen llaw beth fydd y penderfyniadau hynny. Byddwn yn gwneud mwy o waith yn y Memorandwm Esboniadol diwygiedig o ran darparu enghreifftiau o'r arferion gorau sydd ar waith ar hyn o bryd, lle mae rhai unigolion eisoes yn gweithio mewn ffyrdd a fydd yn ofynnol o dan y ddyletswydd. Bydd hyn yn dangos gwerthoedd mewn achosion unigol o'r arferion gorau sydd ar waith ar hyn o bryd, ond nid yw'n darparu'r dystiolaeth mewn perthynas â phenderfyniadau a chanlyniadau yn y dyfodol a fyddai'n ein galluogi i gyflwyno amcangyfrif pendant o gyfanswm y gost (na hyd yn oed yr ystod o gostau) ledled Cymru.

Goblygiadau ariannol

Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i'n hymateb i'r argymhelliad hwn.

Argymhelliad 4. Mae'r Pwyllgor yn argymhell bod Llywodraeth Cymru yn ailystyried lefelau'r costau ar gyfer codi ymwybyddiaeth a hyfforddiant ar gyfer y dyletswyddau ansawdd a gonestrwydd a bod y rhain yn cael eu cynnwys mewn Aseiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig yng Nghyfnod 2.

Ymateb Llywodraeth Cymru: Derbynn mewn egwyddor

Mae'r amcangyfrifon o'r gost o ddatblygu deunyddiau'r hyfforddiant, a'r ymgyrch i godi ymwybyddiaeth ymhlith y cyhoedd, mewn perthynas â'r dyletswyddau ansawdd a gonestrwydd, a nodir yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol, yn seiliedig ar yr wybodaeth orau sydd ar gael ar hyn o bryd. Cafodd eu paratoi ar ôl ymgysylltu â rhanddeiliaid perthnasol, ac yn seiliedig ar ein profiad blaenorol o weithredu deddfwriaeth gymharol, gan gynnwys yr ymgyrch 'Gweithio i Wella' a ddefnyddiwyd i lansio proses gwyno newydd y GIG yn ôl yn 2011.

Wrth ystyried yr argymhelliad hwn, mae'r amcangyfrifon a oedd wedi eu cynnwys yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol wedi cael eu hadolygu. Ni chafodd unrhyw dystiolaeth newydd ei chyflwyno yn ystod y broses graffu yng Nghyfnod 1 o ran lefelau'r costau yn y meysydd hyn, ac felly dim ond diwygiadau mân sydd wedi cael eu gwneud i adlewyrchu'n well bwysau chwyddiant wrth gyfeirio at ffigurau o'r gorffennol. Byddwn yn parhau i weithio'n agos gyda'r rhanddeiliaid perthnasol, wrth i'r Bil deithio drwy'r broses graffu ac yn ystod y cyfnod gweithredu, er mwyn monitro cost ac ymarferoldeb y cynigion.

Goblygiadau ariannol

Bydd unrhyw oblygiadau ariannol, nad ydynt wedi eu rhagweld, yn cael eu rheoli o fewn y gyllideb bresennol sydd wedi ei neilltuo ar gyfer y ddeddfwriaeth hon, yn ystod cyfnod cynllunio'r gyllideb fel y'i nodir yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol. Bydd unrhyw gostau ychwanegol y mae eu hangen yn cael eu cynnwys mewn cynlluniau cyllidebau yn y dyfodol.

Argymhelliad 5. Mae'r Pwyllgor yn argymhell bod Llywodraeth Cymru yn paratoi dadansoddiad o sensitifrwydd i ddangos effaith newidiadau yn nifer y digwyddiadau ar y gost barhaus sy'n codi o gyflwyno'r ddyletswydd gonestrwydd. Dylid cynnwys y wybodaeth hon mewn Asesiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig yng Nghyfnod 2.

Argymhelliad 6. Mae'r Pwyllgor yn argymhell bod Llywodraeth Cymru yn gwneud rhagor o waith ar y costau cyfreithiol sy'n codi o'r Bil ac yn diweddarau'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol yng Nghyfnod 2. Dylai hyn gynnwys dadansoddiad o sensitifrwydd i ddangos ystod o gostau, lle bo hynny'n briodol.

Argymhelliad 7. Mae'r Pwyllgor yn argymhell y dylid cynnal dadansoddiad o sensitifrwydd i ddangos sut y mae amrywiadau yn y rhagdybiaethau ynghylch nifer y cwynion ychwanegol yn effeithio ar nifer y staff sy'n ofynnol ar gyfer y Corff Llais Dinasyddion newydd a'i gostau rhedeg disgwylidig. Dylid cynnwys y wybodaeth hon mewn Asesiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig yng Nghyfnod 2.

Argymhelliad 8. Mae'r Pwyllgor yn argymhell y dylai'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol adlewyrchu'r ystod bosibl o gostau TGCh yn hytrach na'r amcangyfrif cost isel.

Ymateb Llywodraeth Cymru: Derbyn

Bydd Asesiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig yn cael ei osod ar ddiwedd Cyfnod 2, a bydd hwnnw'n cynnwys yr wybodaeth ychwanegol y gofynnir amdani.

Goblygiadau ariannol

Bydd unrhyw oblygiadau ariannol, nad ydynt wedi eu rhagweld, yn cael eu rheoli o fewn y gyllideb bresennol sydd wedi ei neilltuo ar gyfer y ddeddfwriaeth hon, yn ystod cyfnod cynllunio'r gyllideb fel y'i nodir yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol. Bydd unrhyw gostau ychwanegol y mae eu hangen yn cael eu cynnwys mewn cynlluniau cyllidebau yn y dyfodol.

Argymhelliad 9. Mae'r Pwyllgor yn argymhell, wrth adolygu'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol, y dylid cynnwys gwybodaeth am fethodolegau a chynnwys penodol yr adolygiad ôl-weithredu. Dylai hyn gynnwys gwybodaeth am sefyllfa'r llinell sylfaen y gellir mesur ac asesu effaith y Bil yn ei herbyn.

Ymateb Llywodraeth Cymru: Derbyn

Mae gwaith yn mynd rhagddo i ystyried cwmpas y rhaglen fonitro a gweithgarwch adolygu a fydd ar waith ar ôl i'r ddeddfwriaeth gael ei gweithredu. Bydd Asesiad Effaith Rheoleiddiol yn cael ei osod ar ddiwedd Cyfnod 2, a fydd yn cynnwys rhywfaint o fanylion am y fethodoleg a'r dull gweithredu y bwriedir eu defnyddio i sefydlu llinell sylfaen ar gyfer gwerthuso llwyddiant ac effeithiau darpariaethau'r Bil.

Goblygiadau ariannol

Bydd unrhyw oblygiadau ariannol ychwanegol yn cael eu rheoli o fewn y gyllideb bresennol sydd wedi ei neilltuo ar gyfer y ddeddfwriaeth hon, yn ystod cyfnod cynllunio'r gyllideb fel y'i nodir yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol. Bydd unrhyw gostau ychwanegol y mae eu hangen yn cael eu cynnwys mewn cynlluniau cyllidebau yn y dyfodol.

Y Comisiwn Etholiadol The Electoral Commission

Evidence to the Finance Committee: Local Government and Elections (Wales) Bill

1. The Finance Committee has requested written evidence from the Commission on the financial impact of the Local Government and Elections (Wales) Bill on the Commission's work and any additional costs that might be incurred.
2. We are only able to comment on those elements that relate directly to the Commission's work.

Figures included in the Regulatory Impact Assessment

3. The Regulatory Impact Assessment (RIA) only includes the estimated costs that will be incurred by the Electoral Commission in relation to awareness raising activities to accommodate the changes to the franchise (£112,000) and the re-design of forms (£75,000). These figures are reasonable and in line with information that we have previously supplied to Welsh Government.

Awareness raising

4. In addition to our usual spending in this area we are planning on spending £100,000 - £150,000 on our voter registration campaigns in 2021 and 2022, specifically for franchise change communications.
5. Communications activities will include:
 - Promotion of new educational resources
 - Press releases
 - Targeted paid digital and social media advertising
 - Targeted paid TV and radio advertising
 - Display and billboards
 - Public engagement activities

Re-design of forms

6. The Electoral Commission is currently creating new canvass forms and materials in time for use at the 2020 canvass. These will reflect the franchise changes contained in the Senedd and Elections (Wales) Act for Senedd elections.
7. The Electoral Commission would use these forms as a basis for any required redesign based on the changes in the Local Government and Elections (Wales) Bill.

Figures not included in the Regulatory Impact Assessment

There are some potential areas of the Commission's work that have not been considered in the Regulatory Impact Assessment. These refer to possible activities for local government elections after 2022.

Changes to the voting system

8. The Regulatory Impact Assessment does not include figures relating to any potential aspect of the Commission's work relevant to sections 5-10 of the Bill.
9. If local elections in Wales operated two separate electoral systems we would potentially need to produce additional guidance and public awareness material.
10. We have not yet estimated the cost of this work to the Commission as this provision will not come into force for the 2022 elections.

Pilot Schemes

11. Similarly, the RIA does not include any detail relating to the Commission within section 26 of the Bill - *Welsh Ministers' discretion to introduce pilot schemes*.
12. We welcome the initiative being taken by the Welsh Government to provide for election pilot schemes that would test options for changing local government electoral processes in Wales. We think that the Bill should include a duty for the Electoral Commission to evaluate any pilot scheme run at a local government election in Wales, in line with the equivalent duty for pilot schemes at local elections in England or Scotland. This will enable an independent and evidence based assessment of the success or otherwise of the scheme in facilitating and encouraging voting.
13. Again, we have not yet estimated the cost of this work to the Commission as this provision will not come into force for the 2022 elections.

January 2020

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Eitem 6

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon